

开 封 市 水 利 局
开 封 市 中 级 人 民 法 院
开 封 市 人 民 检 察 院
开 封 市 公 安 局
开 封 市 司 法 局

文件

汴水文〔2023〕77号

开封市水利局 开封市中级人民法院
开封市人民检察院 开封市公安局 开封市司法局
关于印发河湖安全保护专项执法行动方案的通知

各县（区）水利局、人民法院、人民检察院、公安局、司法局：

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于保障国家水安全的重要论述精神，推动水法、防洪法、水土保持法、黄河保护法等法律法规落地见效，依法打击侵占河湖、妨碍行洪安全、非法取水等水事违法行为，根据《河南省水利厅 河南省高级人民法院 河南省人民检察院 河南省公安厅 河南省

司法厅关于开展河湖安全保护专项执法行动的通知》（豫水政〔2023〕14号）要求，结合我市实际，开封市水利局、开封市中级人民法院、开封市人民检察院、开封市公安局、开封市司法局决定在全市范围内组织开展河湖安全保护专项执法行动，现将《开封市河湖安全保护专项执法行动方案》印发给你们，请认真贯彻执行。



2023年6月28日

开封市河湖安全保护专项执法行动方案

根据《河南省水利厅 河南省高级人民法院 河南省人民检察院 河南省公安厅 河南省司法厅关于开展河湖安全保护专项执法行动的通知》(豫水政〔2023〕14号),结合我市实际,制定本方案。

一、行动目标

聚焦河湖安全保护的重点领域和关键环节,加强全市水利部门与审判机关、检察机关、公安机关、司法行政机关的协作配合,依法打击侵占河湖、妨碍行洪安全、破坏水工程、非法采砂、非法取水、人为造成水土流失等领域的水事违法犯罪行为,以五部门联动提升打击合力,形成严厉打击水事违法犯罪行为的高压态势,立案查处并曝光一批典型违法案件,全面强化水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作,切实维护河湖管理秩序,共同保障国家水安全。

二、主要任务

根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国地下水管理条例》《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国刑法》等法律法规,重点打击以下重点领域的违法犯罪行为。

（一）影响防洪安全

1.在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物构筑物，弃置或堆放阻碍行洪物体和种植阻碍行洪的林木及高杆作物等妨碍河道行洪安全的行为，或者从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全等其他妨碍河道行洪的行为；

2.非法围垦、填占河湖（水库）库容的行为；

3.违法利用、占用河湖水域和河湖岸线的行为；

4.未经水行政主管部门对其工程建设方案审查同意或者未按照有关水行政主管部门审查批准的位置、界限，在河道、湖泊管理范围内从事工程设施建设活动的行为；

5.拒不服从防汛抗旱调度的行为。

（二）破坏水资源水生态水环境

1.未经批准擅自取水、未依照批准的取水许可规定条件取水的，以及未取得取水申请批准文件擅自建设取水工程或者设施的行为；

2.破坏水文水资源监测设施的行为；

3.因地下工程建设对地下水补给、径流、排泄等造成重大不利影响的行为；

4.开办生产建设项目造成水土流失的违法行为。

（三）河道非法采砂

1.未经批准擅自采砂行为；

2.在禁采区、禁采期采砂，以及超范围、超深度、超期限、超许可量等未按许可要求非法采砂的行为；

3.以疏浚为名行非法采砂之实的行为；

4.在采砂管理中的黑恶势力犯罪。

（四）影响水利工程安全

1.毁坏水利工程或者其观测、通信、动力、照明、交通、消防等管理设施；

2.擅自操作水利工程的泄洪闸门、输水闸门以及其他设施，破坏水利工程正常运行的行为。

三、组织领导与责任分工

全市河湖安全保护专项执法行动由市水利局、市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局统一部署。各县（区）专项执法行动由本级水利部门牵头，同级法院、检察院、公安机关、司法行政机关参加。各部门具体分工如下：

水利部门：会同各有关部门制定本县（区）专项执法行动方案，组织协调各部门开展工作。具体负责全面排查各重点任务领域的问题线索，依法查处水事违法案件；下沉或划转水行政处罚权的县（区），要积极向行使水行政处罚权的综合行政执法机构移交问题线索，并根据需要提供水利专业技术支持。水利部门或综合执法机构查处水事违法案件，对涉嫌犯罪的，要及时移送公安机关；对涉及执法后不足以弥补国家利益或者社会公共利益损

失的，要及时移送检察机关；对拒不履行行政决定的，依法申请人民法院强制执行。牵头组织各有关部门开展专项执法行动总结工作。

审判机关：加强与水利部门协调沟通，对重大疑难复杂水事违法行为的法律适用问题给予指导。依法审理重点领域涉水违法案件，适时发布水事典型案例或指导性案例。对于河道设障、侵占毁坏水工程等严重影响防洪安全的违法行为，水利部门作出行政决定并申请人民法院强制执行的，依法及时受理，提高审查与执行效率，维护河湖公共秩序，保障人民生命财产安全。

检察机关：围绕本县（区）水事秩序，加强与水利部门的会商研判。对水利部门和有关综合执法机构移送的问题线索，可与水利部门联合挂牌督办，积极运用诉前检察建议，督促有关行政机关自我纠错、正确履职，发现行政机关存在虚假整改、表面整改、整改落实不到位问题的，依法提起公益诉讼。对公安机关移送的涉嫌刑事犯罪案件进行审查起诉。

公安机关：加强汛期社会面治安巡逻防控。依法受理水利部门和有关综合执法机构移送的涉嫌犯罪的水事案件。依法打击危害河湖安全的犯罪行为，严肃查处暴力抗法和阻碍执法人员依法执行职务等行为。

司法行政机关：指导行使水行政处罚权的行政执法机构，围绕重点任务领域，加大行政执法力度，严格查处水事违法案件。司

法行政机关按照统一部署，与水利部门联合开展行政执法监督，推进严格规范公正文明执法。

四、专项行动时间及步骤

专项执法行动为期半年，具体时间为2023年6月至11月。主要分为动员部署、违法线索排查、案件查处、监督检查、总结提升五个阶段。

（一）动员部署阶段

1.搞好动员部署。各县（区）水行政主管部门要主动与同级法院、检察院、公安、司法行政部门联系、沟通，结合当地实际制定具体专项行动方案。利用电视台、报纸、门户网站等媒体广泛宣传河湖安全保护专项执法行动的重要意义，公布专项执法行动举报电话，提高全社会参与的积极性，接受群众监督。

（二）违法线索排查阶段

2.全面开展排查。各县（区）水利部门要组织本单位水行政执法、水旱灾害防御、水资源、水土保持、工程运行、采砂管理、水文、安全监督等部门，充分利用卫星遥感、无人机、大数据等科技信息化手段“天巡地查”，全面排查在执法巡查和业务监管过程中发现的问题线索。检察机关、公安机关、司法行政机关在工作中发现的水事违法行为线索，要及时通报同级水利部门。

3.公布举报电话。各县（区）水利部门要通过多种方式对外公布本单位的水事违法问题线索监督举报电话及受理时间，同

时，公布水利部监督举报电话（12314）、水利部监督举报服务平台网址（<http://supe.mwr.gov.cn/>）、河南省水利厅监督举报电话（0371-65571733），接受社会和群众举报监督。

4.建立问题线索台账。各县（区）水利部门要建立问题线索台账（见附件1），对排查出的线索开展全面核查。对确属违法的要按照应立尽立的原则，依法立案查处；对应由相关综合执法机构处罚的，要及时移交。各县（区）问题线索台账于2023年8月24日前将电子版报送至市水利局。

（三）案件查处阶段

5.依法查处案件。水利部门、综合执法机构要建立执法案件台账（见附件2），对列入执法案件台账中的案件，实行销号制度。对需要依法申请人民法院强制执行的，要及时通报同级法院。对执法后不足以弥补国家利益或者社会公共利益损失的问题线索，要及时移送同级检察机关。对需要公安机关协助办理的案件，或涉嫌犯罪的案件，要及时通报同级公安机关。各县（区）执法案件台账于2023年9月22日前将电子版报送至市水利局。

6.加大主汛期前期查处力度。要加大对阻水严重、影响行洪的违法案件的查处力度，通过责令改正、限期拆除、行政强制执行等措施，于今年6月底前，将阻水严重的水事违法问题整治到位，为2023年河湖安全度汛提供支撑保障。

7.落实扫黑除恶常态化。将常态化扫黑除恶工作贯穿于重大

违法案件查处过程，建立健全问题线索发现移交机制，发现涉黑涉恶及其“保护伞”问题线索的，要及时按规定向有关部门报送。

8.实施台帐动态管理。执法案件台账上的每个案件，要明确查处主体和督办主体，依法严格查处。在案件立案、重大进展节点、结案后的10日内，应在水利部水行政执法统计直报系统（<http://mwrdb.mwr.cn>）中进行填报，并随案件情况及时更新。各有关综合执法机构要将有关情况通报同级水利部门，由水利部门负责填报。

（四）监督检查阶段

9.实施挂牌督办。对重大案件，各县（区）水行政主管部门要及时挂牌督办，建立挂牌督办案件台账（见附件3）。市水利局对重大疑难案件也将根据实际，联合市检察机关、公安机关、司法行政机关共同督办。对于性质严重、影响恶劣的重大案件，市水利局商相关机构后，将直接立案查处。

10.执法监督检查。市水利局会同市司法局、市黄河水务局对各县（区）专项执法行动开展执法监督检查，对执法案件台账中30%的案件进行现场抽查复核，对省、市、县级挂牌督办案件进行全方位复核。综合分析水行政执法存在的突出问题，形成问题清单，督促各县（区）整改到位。

（五）总结提升阶段

11.开展工作总结。各县（区）水利部门要积极组织，协调各

相关部门，全面总结专项执法行动经验，特别是多部门协作的有益做法，不断改进执法工作。要深挖有益做法，总结执法协作的典型案列，形成示范效应。各县（区）水行政主管部门于2023年11月27日前，将行动总结（见附件4）和2-3个典型案例（见附件5）报送至市水利局电子邮箱。

12.建立长效机制。针对防洪安全、水资源水生态水环境保护、重点水利工程安全保护等方面发现的问题，完善本县（区）水利行业监管与水行政执法衔接机制，强化水行政执法与刑事司法衔接机制，形成行业监管、行政执法、刑事司法工作合力。

五、工作要求

（一）提高政治站位。加强水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作，是贯彻落实习近平总书记关于治水重要讲话指示批示精神和中央决策部署的重要举措，对于推动水利法治建设、提升河湖安全保护、提高国家水安全保障能力具有重要意义。全市各级水利部门、审判机关、检察机关、公安机关、司法行政机关要切实提高政治站位，充分认识开展此次专项执法行动的重要性，切实增强工作责任感、使命感和紧迫感。强化组织领导，细化工作举措，压实工作责任，认真研究解决执法衔接配合中存在的困难和问题，确保此次行动取得实效。

（二）加强协作配合。各县（区）水利部门要发挥好牵头作用，通过建立联络员制度、联席会议制度、联合培训制度等方式

主动对接各相关部门，积极协调线索移送、案件查处、疑难案件会商、挂牌督办、执法监督、信息报送等各项工作。各县（区）审判机关、检察机关、公安机关、司法行政机关要充分发挥各自职能优势，加大协作配合力度，扎实做好职责分工中的各项工作任务，确保形成工作合力。

（三）加强督导调研。市水利局将会同相关单位，适时开展联合督导调研，指导各县（区）深化执法协作，同时对专项执法行动中工作不力、推诿扯皮的单位和人员，将进行约谈、通报。

（四）加强信息报送。自2023年6月起，各县（区）水利部门要在每月月底前，向同级审判机关、检察机关、公安机关、司法行政机关了解相关工作进展，并于每月月底前完成水行政执法统计直报系统的信息填报工作。

（五）强化工作宣传。各县（区）各单位要利用各类媒体平台，加大宣传力度，广泛宣传开展河湖安全保护的重要意义，把水利部门与各部门协作的重要意义和专项执法行动的工作成效以及典型案例作为宣传工作的亮点，扩大专项行动效果。

联系人：李荣军

联系电话：0371-23866121

电子邮箱：462359813@qq.com

- 附件：1.问题线索台账
- 2.执法案件台账
- 3.挂牌督办案件台账
- 4.工作总结（模板）
- 5.执法协作典型案例（模板）

附件 1

问题线索台账

单位名称：_____

序号	问题线索来源	发现（举报、移送）时间	问题或线索基本情况	违法（被举报）主体	工作进展情况	线索处理情况	备注
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
1	①执法巡查类 <input type="checkbox"/> ②举报类 <input type="checkbox"/> ③其他部门监管类 <input type="checkbox"/> 移送部门：_____					①线索核实情况： 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> ②水利部门立案情况： 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> ③移送到其他机构情况： 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 移送机构：_____	
2							
3							
4							

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

报出日期：

填表说明：

1.“问题线索来源”栏目。勾选执法巡查类、举报类、其他部门监管类、其他机构移送类、其他类等。勾选其他部门监管类的，请进一步明确部门，如，河湖管理部门、水旱灾害防御部门、工程运行管理部门、监督部门、其他部门。勾选其他机构移送类的，请进一步明确机构类型，如，检察机关、公安机关、司法行政机关、其他机构。

2.“发现（举报、移送）时间”栏目。填写巡查发现的时间、举报的时间或其他机构移送的时间，时间格式为 2023（2024）-XX-XX XX:XX。

3.“问题或线索的基本情况”栏目。填写巡查发现或者其他机构移送问题基本情况，或者举报线索的基本情况。主要内容包括时间、地点、人物、起因、经过和结果等方面的要素。

4.“违法（被举报）主体”栏目。填写巡查发现或者其他机构移送问题的违法主体，举报线索中的被举报主体。

5.“工作进展情况”栏目。填写发现问题、接到移送问题或者举报线索后，水行政执法机构开展核查及督促整改等工作情况，每月更新台账。

6.“线索处理情况”栏目。“线索核实情况”，如果属实勾选“是”，不属实勾选“否”。如果勾选“否”，需在工作进展情况中说明不属实的详细情况。

7.“水利部门立案情况”，填写水行政执法机构立案情况，已立案的勾选“是”，无需立案的勾选“否”。

8.“移送到其他机构情况”，如果移送到其他机构勾选“是”，不移送的勾选“否”。勾选“是”的，请进一步明确机构类型，如，检察机关、公安机关、司法行政机关、其他机构。

9.以上“6、7、8”三种情形视为线索处理完成，一是核实后问题或线索不属实；二是核实问题或线索属实，并经过行政处理已完成整改，无需立

案查处的；三是已立案查处，转为由执法台账跟进；四是移送到其他机构查处的，不需水行政主管部门立案的。如果勾选“是”，需在工作进展情况中详细说明完成的经过。

10.“备注”栏目。填写其他需要说明的情况。

附件 2

执法案件台账

填报单位：_____

序号	执法单位	案件名称	案件来源	立案时间	案件查处情况	督办单位	结案时间	是否申请法院强制执行	是否移送检察机关提起公益诉讼
1								是□ 否□	是□ 否□
2									
3									
4									
5									

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

报出日期：

附件 3

挂牌督办案件台账

填报单位：_____

序号	挂牌单位	挂牌督办案件名称	挂牌时间	案件基本情况	执法单位	当事人名称	督办要求	整改进展	解除挂牌督办时间
1									
2									
3									
4									
5									

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

报出日期：

附件 4

工作总结（模板）

- 一、专项执法行动开展成效
- 二、主要做法或经验
- 三、行动开展中存在的问题
- 四、有关意见以及建议
- 五、附表：专项执法行动总体台账

附表

专项行动总体台账

单位：_____

市、县	查处问题线索总数	线索属实数量		线索不属实数量	立案总数	结案数量	未结案数量	挂牌督办案件数量	案件移交公安机关数量	案件移送检察机关数量	公安机关行政拘留人数	刑事拘留人数	巡查河道长度(公里)	巡查水域面积(平方公里)	出动人次	出动车次	罚款(万元)	
		已处理完成数量	未完成数量															
合计																		

填表人：_____

联系方式：_____

注：填表人以及联系方式务必要填写。各单位要认真审核辖区内各单位上报的数据，并进行合并计算。

执法协作典型案例（模板）

一、基本案情

说明案件类型、当事人、违法事实等。

二、执法协作成效

说明执法协作的过程、成效、案件处理结果等情况。

三、案例评析

说明对今后执法协作的借鉴或者参考意义。

说明：典型案例总字数为 1000-3000 字。语言要简明扼要、说理清晰、逻辑性强，避免口语化。涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的，可隐去市县名称、真实姓名、单位名称号等，以 x x 代替。